

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Федеральный закон «О защите населения в чрезвычайных ситуациях» № 68-ФЗ

ПРОБЛЕМЫ ВОСПРИЯТИЯ

1. У журналистов понятие «**чрезвычайная ситуация**» прямо ассоциируется с действиями служб МЧС / ГОЧС по защите населения. Причем причастность этих служб к событию иногда оказывается важнее самого события.

Так, во время распространения слухов об аварии на Балаковской АЭС в ноябре 2004 года (нарушение в работе 0 уровня по шкале ИНЕС) ситуация с подачи журналистов была названа чрезвычайной, поскольку в ней были задействованы службы МЧС / ГОЧС (эти службы были вынуждены комментировать ситуацию):

«9.11.2004. На прошлой неделе на Балаковской АЭС произошла **чрезвычайная ситуация**, встревожившая не только саратовцев, но и наших соседей — самарцев и пензяков».

Таким образом, у журналистов есть своя «шкала» тяжести события. Если участвуют службы МЧС, это серьезно («**чрезвычайная ситуация**»), если МЧС не вовлечено — опасности нет. Это намного проще, чем шкала ИНЕС или МЧС-овский классификатор ЧС.

2. При радиационной аварии на АЭС общественность получает официальные сообщения о том, что произошло на станции, из двух источников — от эксплуатирующей организации и от МЧС России. Неизбежное сравнение всегда будет не в пользу эксплуатирующей организации. Причиной является разница в терминологии.

Для эксплуатирующей организации обязательной является терминология ИНЕС. Максимальный седьмой уровень по шкале ИНЕС определяется как «крупная авария».

МЧС России выполняет государственную функцию информирования населения только в случае чрезвычайных ситуаций (ЧС), угрожающих безопасности и здоровью граждан. Поэтому у МЧС есть четкие критерии отнесения событий на АЭС к ЧС (см. таблицу ниже). Согласно этим критериям к ЧС относятся не только события, классифицируемые по шкале ИНЕС как аварии, но и не аварии тоже, а именно «серьезный инцидент» третьего уровня по шкале ИНЕС. Под критерии «Б», учитывающие особенности источника ЧС, подпадают также ситуации, при которых на станции объявляется режим «аварийная готовность» и «аварийная обстановка».

КРИТЕРИИ ИНФОРМАЦИИ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ¹⁹

1.4 Аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса, сброса) радиоактивных веществ

А. Общие критерии

- 1) Третий (серьезный) инцидент и более высокие уровни событий (аварий) по международной шкале ядерных событий (ИНЕС) на АЭС или иных ядерных установках.
- 2) Распространение загрязнения за санитарно-защитную зону с превышением ПДК (ПДУ) в 5 и более раз.
- 3) Максимальное разовое превышение ПДК в поверхностных, подземных и морских водах (вне зон хронического загрязнения) в 100 и более раз.
- 4) Превышение ПДУ при загрязнении почв (грунтов) в 100 раз и более на площади 100 га и более.
- 5) Уровни дозы облучения населения при радиационных авариях или обнаружении радиоактивного загрязнения, требующие вмешательства (осуществления защитных мероприятий), установленные «Нормами радиационной безопасности».

¹⁹Выписка из приказа МЧС России №329 от 08.07.2004 года «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»

- 6) При выполнении условий:
- 7) Число погибших — 2 чел. и более.
- 8) Прямой материальный ущерб: гражданам — 100 МРОТ; организациям — 500 МРОТ

Б. Критерии, учитывающие особенности источника ЧС

Аварии на АЭС

- 1) Измеренная мощность дозы гамма-излучения в помещениях постоянного пребывания персонала — более 10 мкЗв/ч и (или) объемная активность йода-131 — более 1100 Бк/м³.
- 2) Измеренная мощность дозы гамма-излучения на территории промплощадки и санитарно-защитной зоны — более 2,5 мкЗв/ч и (или) объемная активность йода-131 — более 275 Бк/м³.
- 3) Измеренная мощность дозы на территории зоны наблюдения — более 0,1 мкЗв/ч²⁰ и (или) объемная активность йода-131 — более 7 Бк/м³.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. При повышенном внимании к событию со стороны СМИ, в пресс-релизе наряду с классификацией события по шкале ИНЕС важно прямо указать, что делают (или не делают) подразделения МЧС / ГОЧС.
2. После объявления «аварийной обстановки» на АЭС в информационных сообщениях для СМИ это событие следует называть словом «авария».

Когда авария действительно произошла, употребление слова «авария» в пресс-релизе эксплуатирующей организации не вызовет панику среди населения, если сведения, касающиеся безопасности людей, будут поданы надлежащим образом.

²⁰ Имеется в виду превышение естественного фона, прим. авт.